

# DOCUMENTO DE ANÁLISIS

2021



Academia de Guerra  
del  
Ejército de Chile

Nº 01 /Marzo 2021

## PANDEMIA, DESASTRES NATURALES E INMIGRACIÓN. ALGUNAS IMPLICANCIAS PARA LA DEFENSA

## “PANDEMIA, DESASTRES NATURALES E INMIGRACIÓN. ALGUNAS IMPLICANCIAS PARA LA DEFENSA”

**TCL. Ricardo Kaiser Onetto\***

La Constitución Política de la República establece que “el Estado debe resguardar la seguridad nacional, defender la patria de cualquier amenaza interna o externa y proteger a la población” (MINDEF, 2017, p. 31). El año 2020 y el inicio del 2021 han representado un tremendo desafío para Chile en muchos ámbitos relativos a la seguridad nacional. Para las Fuerzas Armadas también es un período particular. Miles de hombres y mujeres han tenido que realizar tareas a las que no están acostumbradas, pero sí muy bien preparadas. Algunos datos ilustran el nivel de esfuerzo realizado por las instituciones de la Defensa en respuesta a la pandemia, con más de 29.000<sup>1</sup> hombres y mujeres desplegados como parte del Estado de Excepción Constitucional.

En específico, el Ejército, entre otras tareas, ha aportado con la reconversión de 24 a 74 camas críticas en hospitales institucionales, entrega de 109.750 raciones de alimentos, 38 carpas y 10 contenedores (módulos sanitarios Cruz del Sur), 5 Puestos de Atención Médico Especializados (PAME), y 58 millones de m<sup>2</sup> sanitizados. Por su parte, la Armada ha realizado 278 cirugías relacionadas con el Covid-19 en el buque "Sargento Aldea", más de 128 pacientes críticos trasladados entre regiones, traslado de vacunas e insumos a zonas remotas, y patrullajes médicos en Chiloé en el buque Cirujano Videla. Asimismo, la Fuerza Aérea, con un total de 1.753 horas de vuelo y 373 operaciones aéreas, ha trasladado 122.000 kilos de carga de insumos médicos dentro del país y desde China, 128 traslados de pacientes críticos, 2.800 dosis de vacuna Covid-19 a Punta Arenas, Puerto Natales, Puerto Montt, Osorno, Iquique, Antofagasta, Calama y Aysén, y 29.203 vacunas de campaña anti influenza (MINDEF, 2021).

La respuesta militar comienza con la rápida propagación del virus por todo el mundo, incluido Chile. Desde los primeros días del Covid-19, las Fuerzas Armadas se desplegaron por todo el país para ayudar a combatir la propagación del virus (Ommati, 2020). Después de casi un año con los militares trabajando en las calles, la llegada del verano trajo consigo una inusual lluvia, causando estragos en varias partes de la capital y otras ciudades del sur (Davies, 2021). A lo anterior se suma que a principios de febrero las crisis socio-políticas que afectan a algunos países de Sudamérica se hizo sentir en la frontera norte de Chile, específicamente en la zona de Colchane, con más de 1.000 extranjeros que llegaron en busca de nuevas oportunidades (DW, 2021).

---

\* Oficial de Estado Mayor. Profesor de Academia en asignatura de Historia Militar y Estrategia. Actualmente es alumno del Army War College.

<sup>1</sup> 19.673 de Ejército, 5.544 de la Armada, y 4.231 de la Fuerza Aérea.

# DOCUMENTO DE ANÁLISIS

En todos los acontecimientos, las Fuerzas Armadas fueron llamadas a desempeñar una serie de funciones en el marco de sus responsabilidades constitucionales. El libro de la Defensa Nacional (LDN) estipula que las Fuerzas Armadas tienen responsabilidades en cinco áreas de misión: 1) Defensa, 2) Cooperación Internacional, 3) Emergencia Nacional y Protección Civil, 4) Contribución al Desarrollo Nacional y 5) Seguridad e Intereses Territoriales (MINDEF, 2017, pp. 114-116). En los últimos años, las instituciones asociadas al sector defensa, han sido especialmente requeridas para realizar operaciones de apoyo en el área de misión *Emergencia Nacional y Protección Civil*, debido a las múltiples catástrofes que han afectado al país. Esta alta demanda, a su vez, ha impulsado la generación de capacidades estratégicas polivalentes tales como logística integral, sistemas de Mando y Control, vehículos, buques y aeronaves que pueden ser utilizadas en todas las áreas de misión, incluyendo en las catástrofes naturales y en apoyo y protección de la población.

Como ejemplo de lo anterior, la imagen 1 muestra el Mercado de Santiago de Chile, habitualmente lleno de gente, pero irremediamente desierto durante la pandemia. El control realizado por el personal militar impidió que se produjeran grandes concentraciones de personas en lugares públicos, mitigando el riesgo de contagio.

Imagen 1. Mercado de Santiago de Chile



Fuente: Departamento Comunicacional del Ejército.

# DOCUMENTO DE ANÁLISIS

La pandemia demostró que ningún Estado es lo suficientemente fuerte en sus instrumentos de poder nacional para detener una enfermedad que deja millones de muertos en el mundo. La conciencia humana, la educación cívica, la normativa sanitaria y de seguridad, entre otras, dictadas por cada país siguen siendo claves para mitigar con éxito los efectos adversos del COVID. A pesar de este hecho, en Chile, el instrumento militar ha efectuado una contribución sustancial al esfuerzo del gobierno para mitigar el contagio. El 18 de marzo de 2020, el presidente Sebastián Piñera decretó el Estado de Excepción Constitucional<sup>2</sup>. El decreto autoriza el uso de las Fuerzas Armadas para hacer cumplir las cuarentenas y las medidas de aislamiento social, garantizar la producción y la distribución para asegurar el abastecimiento de la población y proteger mejor las fronteras (Gobierno de Chile, 2020). Como dato, resulta relevante señalar que al 9 de marzo de 2021, el Covid-19 ya ha alcanzado en Chile 864.064 casos acumulados, 28.371 casos activos y 21.182 fallecidos (MINSAL, 2021).

En apoyo del decreto presidencial, las Fuerzas Armadas y, en especial el Ejército, pusieron a disposición de esta tarea una serie de capacidades militares para satisfacer las necesidades de la población, incluyendo el suministro de hospitales modulares de campaña para reducir la carga de los sistemas de salud públicos y privados (Ellis, 2021). Como iniciativa, destaca el despliegue de cocinas de campaña para proporcionar alimento a familias en algunos barrios y comunas que así lo requerían, aliviando de esta forma la acción del Estado. La Fuerza Aérea utilizó sus aviones para trasladar a pacientes de cuidados críticos desde regiones hasta la capital para que recibieran atención sanitaria en la amplia red de asistencia sanitaria de las Fuerzas Armadas y hospitales públicos. Por último, los camiones aljibes del Ejército han estado suministrando agua en zonas aisladas de las regiones más alejadas de Chile. Reconociendo este esfuerzo, el ex Jefe de la Defensa Nacional en la región de la Araucanía durante la pandemia, General de División Rodrigo Pino Riquelme, señaló que “haber trabajado durante la pandemia nos ha permitido mostrar nuestras capacidades polivalentes y demostrar la versatilidad de nuestro trabajo. No perdemos la esencia de nuestra profesión, que es mantener una disuasión creíble, pero la polivalencia de nuestras capacidades nos permite apoyar a la población” (GDD Rodrigo Pino, entrevista, 29 de septiembre, 2020).

Como parte de los efectos del calentamiento global, a principios de febrero una inusual lluvia azotó la zona central de Chile provocando inundaciones y una serie de problemas en la infraestructura crítica (DW, 2021). Rápidamente, el Ejército desplegó su personal y medios para apoyar a la población afectada. Estos problemas ponen de manifiesto una

---

<sup>2</sup> La Ley de Estados de Excepción Constitucional faculta al Presidente de la República a decretar 4 Estados de Excepción Constitucional: asamblea (guerra exterior), sitio (guerra interior o grave conmoción interior), emergencia (grave alteración del orden público o grave peligro para la seguridad de la nación) y catástrofe (calamidad pública), con implicancias diferentes en cada una de ellas.

# DOCUMENTO DE ANÁLISIS

cierta fragilidad en algunas partes del país frente a los frecuentes desastres naturales. Los casos más conocidos son el terremoto de 2010, los incendios de 2018 y una serie de erupciones volcánicas (SERNAGEOMIN, 2017). En cada evento, las Fuerzas Armadas se han empleado con rapidez y eficacia para responder a los desafíos que imponen los desastres naturales. Un ejemplo en los recientes incendios en la zona centro-sur de Chile, es el despliegue de las Brigadas contra Incendios Forestales del Ejército (BRIFEs), las que son apoyadas por helicópteros de la Brigada de Aviación de Ejército (BAVE). El calentamiento global seguirá imponiendo desafíos, y es probable que este tipo de eventos se produzcan con mayor frecuencia (Ramírez, 2019), requiriendo una respuesta inmediata y eficaz a una escala, temporalidad y alcance que las Fuerzas Armadas son las únicas capaces de proporcionar.

Imagen 2. Soldado retira el barro tras la inundación que afectó a la comuna de San José de Maipo.



Fuente: Departamento Comunicacional del Ejército de Chile.

El área de misión *Seguridad e Intereses Territoriales* también ha adquirido una importancia creciente. Una de las tareas de esta área de misión es el apoyo que presta el Ejército a Carabineros de Chile en zonas aisladas del país, cooperando en el control de las fronteras para limitar el tráfico de personas o el contrabando de drogas. Las capacidades de inteligencia, la búsqueda de información, los satélites y otros recursos proporcionados a través de las Fuerzas Armadas contribuyen al gobierno mantener un control efectivo de las

# DOCUMENTO DE ANÁLISIS

fronteras permeables que se extienden por más de mil kilómetros, y en las que hay muchos pasos informales que dificultan el control y facilitan el paso no autorizado de personas, drogas y otros contrabandos. Por ejemplo, durante los últimos días de enero y principios de febrero del presente año, más de 1.000 extranjeros han cruzado a Chile, triplicando la población de Colchane, un pueblo en la frontera con Bolivia (Paredes, 2021). En respuesta a la afluencia de venezolanos, el presidente de la República, Sebastián Piñera emitió un decreto disponiendo la colaboración de las Fuerzas Armadas, ampliando el Decreto 265 a tareas que se circunscriben al control del tráfico ilícito de migrantes y trata de personas por pasos no habilitados (EMCO, 2021), lo que a la fecha se encuentra en ejecución.

Considerando lo anteriormente expuesto, cabe preguntarse ¿Cuáles son las implicancias para el sector defensa? Los ejemplos presentados en el presente documento permiten destacar el rol único de las Fuerzas Armadas en apoyo al Estado en una serie de tareas no tradicionales, pero que en los últimos años son cada vez más recurrentes. Una primera aproximación es la continua generación de capacidades estratégicas polivalentes, es decir, que sirvan a los propósitos de la principal misión que tienen las Fuerzas Armadas “defender la patria y ser esenciales para la seguridad nacional” (Constitución, art. 101). Chile, a la fecha, no posee una Estrategia de Seguridad Nacional; sin embargo, deducido del LDN y de la Política de Defensa, se pueden establecer las prioridades e intereses nacionales para resguardar la seguridad. Una de ellas es la protección de la población.

Otra implicancia, es que producto del calentamiento global y los efectos de la pandemia, las Fuerzas Armadas pueden contribuir con sus capacidades polivalentes a este propósito, donde cada entrenamiento militar -con miras a mantener su operacionalidad- va forjando soldados capaces de responder eficientemente a los desafíos que imponen tareas no tradicionales igual de complejas que las propias del ámbito de la defensa. Aunque, como lo establecen los cuerpos legales y las autoridades, la defensa de la soberanía de la nación frente a las amenazas externas sigue siendo el rol principal que cumplen las Fuerzas Armadas.

Finalmente, a partir de lo anterior han tomado fuerza las relaciones interagenciales que han permitido coordinar esfuerzos y objetivos comunes, tanto de organismos gubernamentales, no gubernamentales e incluso internacionales. Como implicancia relativa a la formación militar y preparación de la fuerza, el empleo de conceptos, entrenamiento y procedimientos relativos a la Función de Combate Asuntos Civiles y Administración Territorial (ACAT), con sus resultados positivos en las diferentes Jefaturas de la Defensa Nacional a lo largo del territorio y sus fuerzas subordinadas, valida el esfuerzo institucional en cuanto a la preparación de la fuerza militar en esta área, por cuanto se infiere que su mantención y desarrollo es necesaria y útil en el contexto de la ejecución de operaciones militares distintas a la guerra.

# DOCUMENTO DE ANÁLISIS

Así, los ejemplos precedentes demuestran que las Fuerzas Armadas pueden continuar contribuyendo a las necesidades y al bienestar de la nación en cada una de sus cinco áreas de misión, manteniendo la defensa como su rol principal.

## ***Bibliografía***

- Biblioteca del Congreso Nacional de Chile. (2005). *Capítulo XI. Fuerzas Armadas de Orden y Seguridad Pública, art. 101*. Constitución Política de la República de Chile. <https://www.bcn.cl/leychile/navegar?idNorma=242302>
- DW. (2021, Febrero 1). *Fuertes lluvias y deslizamientos mantienen en alerta a Chile*. <https://www.dw.com/es/fuertes-lluvias-y-deslizamientos-mantienen-a-chile-en-alerta/a-56401117>
- Ellis, E. (2021, Febrero 3). Round Table: R. Evan Ellis y John A. Nagl. In *The Challenges Facing Latin America after COVID*. *Foreign Policy Research Institute*. <https://www.fpri.org/article/2021/02/the-challenges-facing-latin-america-after-covid-part-1/>
- EMCO. (2021, Enero 12). *Estado Mayor Conjunto*. <https://www.emco.mil.cl/?p=5806>
- MINDEF. (2017). *Libro de la Defensa Nacional*. Ministerio de Defensa Nacional. Chile
- MINDEF. (2021, Enero 19). *Apoyo FF.AA. en la pandemia*. Santiago, Chile.
- Ministerio de Salud de Chile. (2021). *Covid-19 en Chile. Cifras oficiales*. <https://www.gob.cl/coronavirus/cifrasoficiales/>
- SERNAGEOMIN. (2017, Febrero 23). Sitio Histórico SERNAGEOMIN. <http://sitiohistorico.sernageomin.cl/pdf/presentaciones-geo/Primer-Catastro-Nacional-Desastres-Naturales.pdf>
- Ommati, M. (2020, Abril 2). Chilean Armed Forces take action to fight Coronavirus. *Diálogo Digital Military Magazine*. <https://dialogo-americas.com/articles/chilean-armed-forces-take-action-to-fight-coronavirus/>
- Paredes, N. (2021, Febrero 6). *La crisis sin precedente de la pequeña Colchane, el pueblecito chileno que tiene más migrantes que habitantes*. BBC News Mundo. <https://www.bbc.com/mundo/noticias-america-latina-55950140>
- Pino, R. (2020, Septiembre 29). *Experiencias como Jefe de la Defensa Nacional/Entrevistado por R. Kayser*.
- Gobierno de Chile. (2020, Marzo 18). *Presidente decreta Estado de Excepción Constitucional de Catástrofe en todo el país por 90 días para combatir el coronavirus*. Prensa Presidencia. <https://prensa.presidencia.cl/comunicado.aspx?id=148647>
- Ramírez, G. (2019, Noviembre 7). *Cambio Climático y Medio Ambiente*. ONU Noticias. <https://news.un.org/es/interview/2019/11/1465021>

# DOCUMENTO DE ANÁLISIS