

DOCUMENTO DE ANÁLISIS

2022



Academia de Guerra del
Ejército de Chile

Nº 03 /Septiembre 2022

La cuarta crisis de Taiwán.

Las acciones ejecutadas en los ámbitos diplomático, de la información, militar y económico por la República Popular China (RPC) a partir del 28JUL2022, como respuesta a la visita no oficial de la Presidenta de la Cámara de representantes de los Estados Unidos de Norteamérica (EEUU), Representante Nanci Pelosi a Taiwán, han vuelto a posicionar el estrecho de Formosa como foco de atención mundial, debido a la intensidad y frecuencia de las medidas coercitivas Chinas (Schelling, 2020), sobrepasando con creces la fuerza de la respuesta militar ejercida durante la última crisis del estrecho entre 1996-1997, (Twomey, 2022) generando reiterados llamados por parte de la comunidad internacional para detener la actual trayectoria de los hechos.

En este contexto, y con la intención de generar un análisis sistémico de esta crisis internacional en desarrollo, se empleará el constructo DIME¹ (Department of Defense, 2018), para describir los principales hechos acaecidos en el estrecho de Taiwán entre el 28JUL2022 y el 31AGO2022, ya que facilita el entendimiento del empleo de los instrumentos del poder nacional con la posible estructuración de la estrategia, seguida por la RPC, bajo la acepción de estrategia de Lykke (Lykke, 1989).

El empleo de los instrumentos del poder nacional para analizar las acciones de los actores del sistema internacional, tiene su origen en la abstracción presentada por Edward Carr, en su obra “La crisis de los 20 años 1919-1939, donde se explicita como estos emplean su “poder político” (Carr, 2016), en función de sus fines. Para lo anterior, estos actores emplean, sinérgicamente, los denominados poderes; militar, económico y “sobre la opinión de otros” (Carr, 2016), en procura de proteger y/o alcanzar sus intereses. Este entendimiento, de la denominada “sinfonía del poder” (Gates, 2020), posteriormente se complementa durante la Guerra fría, con la conformación actual de la abreviatura DIME, la

¹ Herramienta considerada en la Doctrina conjunta de los Estados Unidos de Norteamérica para describir y analizar los instrumentos del poder nacional. DIME: Diplomático, información, Militar, Económico. (Joint Doctrine Note 1-18 Strategy).

DOCUMENTO DE ANÁLISIS

cual tiene su epítome desde la perspectiva norteamericana, con la difusión del reporte al Consejo de Seguridad nacional de 1950, reconocido en el ámbito de la seguridad y defensa como NSC 68 (Young, 2013), siendo una fuente primaria para visualizar en la praxis, lo que George Keenan tipifica como “*Political Warfare*” (Robinson et al., 2018). Para iniciar este análisis, se comenzará con el ámbito diplomático de esta crisis, no solo por seguir la prelación de los factores a estudiar, sino porque las relaciones y tensiones (Eikmeier, 2013) subyacentes entre los distintos actores que intervienen en las crisis internacionales generan el entorno en el cual se desarrollan.

Para dar contexto a estos hechos, se debe tener presente que, a partir de 1979, EEUU reconoce a la RPC como el único gobierno legal de China, finalizando de esta forma las relaciones políticas formales con la República de China (Taiwán). Este reconocimiento es parte integral de la política de estado norteamericana conocida como “La política de una China”, la cual se basa principalmente en tres comunicados conjuntos entre EEUU y la RPC (1972,1979,1982), que sustentan el reconocimiento explícito al “deseo de una china unificada”, el establecimiento de relaciones diplomáticas y la intención de estrechar integralmente los lazos entre ambos estados. Sumado a lo anterior, se encuentra el documento conocido como “Las seis garantías” de 1982, documento unilateral de los EEUU que describe los seis principios que rigen la relación entre EEUU y las autoridades de Taiwán, en el marco de la “Política de una China”.

Teniendo presente este marco referencial y considerando el estrecho vínculo que la RPC le entrega a la reunificación de China, con su ideario de “rejuvenecimiento nacional” al 2049 (Heath, 2016), es posible concluir, que la visita de la Representante Pelosi, haya sido interpretada por parte del Comité Central del Partido Comunista Chino (CCPCC), como una señal más del distanciamiento de los EEUU ante su política de “una sola China” y la pérdida de tracción de la llamada “ambigüedad estratégica” hacia la cuestión de Taiwán. Por tanto y considerando la actual situación geopolítica mundial, las actuales capacidades del Ejército Popular de Liberación (EPL) y la situación política interna en ambos países, es posible inferir que se haya empleado esta coyuntura para mejorar las condiciones de China frente al status-quo actual en relación a

DOCUMENTO DE ANÁLISIS

Taiwán, el cual se asocia al reconocimiento implícito por parte de la RPC de la denominada “línea media ” del estrecho como límite para ejercer su soberanía, representando la cercanía de los ejercicios militares a la isla de Formosa, la resolución y capacidad del CCPCC de mantener el “Principio de una sola China”. Estas acciones no solo se realizan en el dominio físico, sino que el componente cognitivo se encuentra presente en desarrollo de los acontecimientos.

En el ámbito de la información, la publicación del tercer libro blanco sobre la denominada “Cuestión de Taiwán y la reunificación China en una nueva era”, publicado por la RPC el 10AGO2022, representa una potente herramienta declarativa, que da el contexto para la escala y magnitud de los ejercicios militares ejecutados en el mes de agosto por parte del EPL.

Esta publicación, explicita el “compromiso” de la RPC con una reunificación pacífica, bajo el precepto de “un país, dos sistemas”, no obstante, refleja el endurecimiento en la postura de Beijín hacia Taiwán, explicitando las denominadas “líneas rojas” para el empleo del instrumento militar, en los casos que se estime que se está amenazando la soberanía de la RPC. Significativo es en esta publicación la omisión del mantenimiento de los sistemas judiciales, administrativos y políticos de Taiwán, declarando implícitamente que el aumento de las interacciones multisectoriales a ambos lados del estrecho de Formosa y el aumento del poder relativo de la RPC encausará a la reunificación.

Los efectos prácticos de esta publicación aún no se han podido determinar, pero las constantes y permanentes incursiones en las proximidades de la isla de Taiwán y la persistencia en el cruce de la “línea media” del estrecho, dan muestras que la denominada “nueva normalidad” (Johnson, 2022) que busca imponer la RPC, tienen su relato en este texto blanco, el cual busca anclar en la población a ambos lados del estrecho de la fútil resistencia al inexorable sino de la reunificación. Si bien la publicación de este texto se realizó al terminar oficialmente los ejercicios conjuntos acaecidos durante la primera quincena de agosto, sirve para entender el relato que sostienen dichas acciones.

DOCUMENTO DE ANÁLISIS

En el ámbito militar, las acciones asociadas directamente con esta crisis se evidencian el 28JUL2022, cuando ante la posible confirmación de la visita de la Representante Pelosi, se producía la primera incursión al espacio aéreo taiwanés de vehículos aéreos no tripulados sobre la isla de Don ying, distante a 56 km de la costa continental de la RPC.

Posteriormente a partir del 01AGO2022, se sucedieron una serie de ataques informáticos que no solo afectaron a servicios web de las autoridades de Taiwán, sino que a estaciones de transporte público y comercio en general, donde se desplegaron mensajes en contra de la visita de la congresista norteamericana y su injerencia en el proceso de reunificación. No solo acciones en los dominios lógicos representaron parte de la respuesta de la RPC, acciones tradicionales de la denominada “diplomacia coercitiva” (Schelling, 2020), también comenzaron a visualizarse como parte de esta crisis.

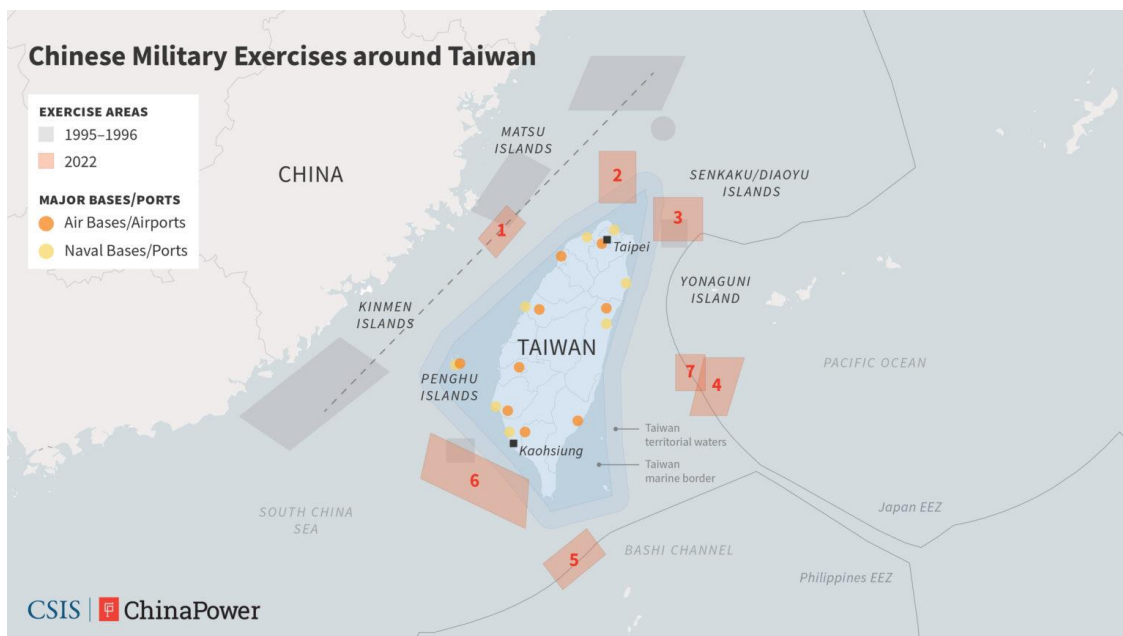
Simultáneamente a las acciones en el ciberespacio, el 01AGO2022 la RPC anuncia que el Comando del Teatro de Operaciones Este (CTOE) y el Comando del Teatro de Operaciones Sur (CTOS) del EPL se encuentran en alerta, iniciando el despliegue de unidades terrestres cerca de Taiwán, a su vez, anuncia el zarpe de los portaaviones “*Liaoning*” y “*Shandong*”, desde sus respectivos puertos bases a zonas de ejercicios convergentes al estrecho de Taiwán, sumado a lo anterior se cancelaron múltiples vuelos comerciales desde la provincia de Fujian, demostrando la intencionalidad de emplear el poder aéreo para interferir en la anunciada visita de la congresista norteamericana.

En esta secuencia de eventos, el ministerio de defensa de la RPC anunció en respuesta al aterrizaje de la representante Pelosi, el inicio a partir del 04AGO2022 y hasta el 07AGO2022 de ejercicios con munición real, inicialmente en seis zonas de entrenamiento que consideraron la totalidad del estrecho de Taiwán y a todo el perímetro de la isla de Formosa, con la finalidad de entrenar un “bloqueo conjunto, el ataque a objetivos en tierra y el control de los espacios marítimos y aéreos”. Se debe hacer presente que cada una de estas seis zonas de entrenamiento, demuestran no solo la intencionalidad de exhibir el renovado alistamiento operacional para simultáneamente aislar Taiwán en un

DOCUMENTO DE ANÁLISIS

corto periodo de tiempo (38 horas), sino demostrar el potencial para neutralizar la infraestructura crítica de la isla y retardar cualquier intento de intervención de otros actores.

Por otra parte, el 04AGO2022, (Lin, & Wuthnow, 2022) medios del CTOE, dispararon al menos nueve misiles balísticos de corto alcance DF-15B, cruzando por primera vez en su trayectoria el espacio aéreo sobre la isla de Taiwán, junto a realizar simultáneamente incursiones aéreas, principalmente con cazas de cuarta generación, maniobras antisubmarinas y maniobras de proyección de fuerzas, con un promedio de 35 incursiones aéreas en el espacio aéreo de Taiwán entre el 05 y 18AGO2022. Los días posteriores y hasta el 10AGO2022 se mantuvieron las maniobras aeronavales en las respectivas siete áreas de entrenamiento, sumando ejercicios navales en el Mar amarillo y Mar de Bohai, cercano a la península de Corea, no obstante, el vocero del CTOE manifestó que, aunque el alistamiento para ejecutar operaciones conjuntas fue verificado, se continuará el monitoreo y presencia del EPL en la región, situación que hasta la fecha de hoy se mantiene preferentemente en el sector del estrecho de Taiwán con medios aéreos, con frecuencias peak de incursiones los días 7, 18, 26, 29 y 31 de agosto, demostrando la determinación de mantener este “nuevo” status quo en relación al poder militar.



Fuente: Center for Strategic and International Studies

DOCUMENTO DE ANÁLISIS

Teniendo presente la secuencia de eventos a la fecha, es posible deducir que las acciones del EPL, buscan no solo demostrar la voluntad política para el empleo de fuerza, sino comprobar capacidades, exponiendo claramente los avances en interoperatividad desde la reforma del 2016, realizando un claro contrapunto con las acciones militares de la última crisis del estrecho de Taiwán (1997), debido a la simultaneidad de los ejercicios militares y la ausencia de fuerzas navales de los EEUU en la zona, debido entre otros aspectos al potencial balístico del EPL y la posible intención de los EEUU de desescalar la crisis.

Finalmente, en el ámbito económico, el 03AGO2022, la RPC suspendió la exportación de arena y la importación de Pescado y frutas a Taiwán. Si bien estas medidas no tienen un efecto crítico en la economía de la isla, demuestran la voluntad del CCPPC de emplear el elemento económico de poder nacional para ejercer la coerción sobre Taiwán en pos de la anhelada reunificación.

Según analistas del Centro de Estudios Internacionales y Estratégicos, la RPC se encuentra en un proceso de robustecimiento de su economía, con la finalidad de aislarla de vulnerabilidades externas, buscando la suficiencia tecnológica y material en el contexto del catorceavo plan quinquenal (2021-2025), a pesar de esta situación, no es posible aseverar que estas medidas busquen directamente preparar la economía China para un conflicto, pero buscan un cambio de paradigma, (Dipippo, 2022) donde se maximice la dependencia mundial en la economía China y se disminuya el impacto de potenciales sanciones económicas por parte de occidente.

Teniendo presente que la situación en el estrecho de Taiwán aún se encuentra en constante dinámica, se estima prematuro establecer conclusiones, ya que la actual crisis aún se encuentra en desarrollo. No obstante, es evidente la voluntad de la RPC, de hacer sentir su renovado peso estratégico (Doran, C., & Parsons, W, 1980), en la “Cuestión de Taiwán”, imponiendo en los hechos una nueva interpretación de las relaciones entre Beijín y Taipéi, bajo el “principio de una sola China” (CGTN, 2022). Para un futuro análisis queda determinar como los Estados Unidos, Occidente y Taiwán combinarán su respuesta al cambio del

status-quo y como los distintos actores de esta crisis articularán sus respectivos instrumentos del poder nacional para alcanzar y/o proteger sus intereses.

Referencias:

Carr, E. H. (2016). The twenty years' crisis, 1919-1939. (pp.71)

Center for Strategic and International Studies. (2022) Tracking the Fourth Taiwan Strait Crisis [Grafico] <https://chinapower.csis.org/tracking-the-fourth-taiwan-strait-crisis/>

China Global Television Network. (2022, Julio 12) One-China Principle Is Anchor of Stability for Taiwan Straits. <https://news.cgtn.com/news/2022-07-12/One-China-principle-is-anchor-of-stability-for-Taiwan-Straits-Wang-Yi-1bBhigvtNhm/index.html>.

Department of Defense. (2018, Abril 25). Joint Doctrine Note 1-18 Strategy. https://www.jcs.mil/Portals/36/Documents/Doctrine/jdn_jg/jdn1_18.pdf

Doran, C., & Parsons, W. (1980). War and the Cycle of Relative Power. *American Political Science Review*, 74(4), 947-965.

Gates, R. M. (2020). *Exercise of Power: American Failures, Successes, and a New Path Forward in the Post-Cold War World* .(pp 11), New York, Knopf.

Gerard DiPippo (2022, Agosto 16) Economic Indicators of Chinese Military Action against Taiwan. <https://www.csis.org/analysis/economic-indicators-chinese-military-action-against-taiwan>

Heath, T. R. (2016). China's new governing party paradigm: Political renewal and the pursuit of national rejuvenation.

Johnson, Jesse. “New Normal’ as Chinese Warplanes Push across Taiwan Strait Median Line.” *The Japan Times*, 7 Sept. 2022, <https://www.japantimes.co.jp/news/2022/09/07/asia-pacific/china-taiwan-median-line/>.

Lin, B & Wuthnow J. (2022, agosto 16). Pushing back against China’s new normal in the Taiwan Strait. <https://warontherocks.com/2022/08/pushing-back-against-chinas-new-normal-in-the-taiwan-strait/>

- Lykke, Arthur F.Jr., (1989, mayo). Defining Military Strategy = E + W + M. *Military Review* 69, N. 5
- Robinson, L., Helmus, T. C., Cohen, R. S., Nader, A., Radin, A., Magnuson, M., & Migacheva, K. (2018). *Modern political warfare: Current practices and possible responses*. Rand Corporation.
- Schelling, T. C. (2020). *Arms and influence*. in “Arms and Influence”. Yale University Press.
- Twomey, C (2022, agosto 22). The fourth Taiwan strait crisis is just starting. War on the rocks. <https://warontherocks.com/2022/08/the-fourth-taiwan-strait-crisis-is-just-starting/>
- Young, K. (2013). Revisiting NSC 68. *Journal of Cold War Studies*, 15(1), 3-33.