



140 AÑOS

1886 - 2026

"Avanzando hacia la excelencia"

CEE



Informe de Observatorio

La amenaza híbrida en el Báltico

CONTEXTO INTERNACIONAL

Este informe se encarga de monitorear y analizar los conflictos internacionales desde la perspectiva de las Ciencias Militares

05 de octubre, 2026

La amenaza híbrida en el Báltico

Introducción

En los países bálticos (Estonia, Letonia y Lituania) existe el temor de que Rusia decida extender el conflicto sobre sus territorios. Dichos temores se sustentan en el hecho de que la economía rusa ha transitado con éxito hacia un modelo de producción de guerra, con presupuestos militares sin precedentes, que sobrepasan los 180.000 millones de dólares sin incluir las partidas secretas¹(Defence24, 2026).

Los países occidentales no confían en las garantías que Rusia ofrezca en lo referente a no continuar su invasión sobre el territorio de países de la OTAN, por lo que el liderazgo político-militar de esos posibles países afectados se encuentra en alerta y preparándose, para “el peor escenario posible”. Ello obliga a establecer un nuevo “contrato social con la ciudadanía” pues la preparación tiene un costo elevado que obligará a las autoridades a desviar fondos de programas sociales o aumentar los impuestos (Russia Matters, 2026).

Actualmente, se considera que el mayor riesgo lo tienen los países del flanco oriental de Europa, principalmente los Estados Bálticos (Estonia, Letonia y Lituania) y Finlandia, porque los primeros son considerados como objetivo en un escenario de coerción extrema por parte de Rusia², debido a su tamaño, cercanía geográfica y la presencia de minorías rusófonas; en tanto que, Finlandia es el último de los países que ha ingresado formalmente a la OTAN y su extensa frontera norte se encuentra

¹ Según estimaciones del Instituto Internacional de Investigación para la Paz de Estocolmo (SIPRI), el gasto militar total previsto en el presupuesto federal ruso para 2025 ascendía a 15,5 billones de rublos, equivalentes al 7,2 % del producto interno bruto (PIB), la mayor proporción desde la época soviética. Para 2026, el presupuesto proyectaba una leve reducción, a 14,8 billones de rublos (6,4 % del PIB) (Cooper, 2025).

² Un escenario así podría ser el intentar asegurar por la fuerza el corredor terrestre de Suwalki, que conecta Bielorrusia con el enclave militarizado de Kaliningrado.

altamente militarizada, debido a su proximidad a la península de Kola, en la que se encuentran las instalaciones estratégicas de la tríada nuclear³ rusa (News, 2026).

Figura: Países Bálticos



Nota: Corredor de Suwalki y configuración geoestratégica de las fronteras orientales de la OTAN. Adaptado de El mapa político de los países bálticos, por J. Monter, 2025, El Orden Mundial.

La situación de Rusia

En el presente, Rusia está reestructurando su arquitectura militar, lo que incluye la creación de distritos militares orientados hacia Occidente, así como planes de concentración de hasta 115.000 tropas en las

³ Corresponde al conjunto de fuerzas estratégicas nucleares de Rusia, divididas en tres componentes funcionales: Componente terrestre, Componente Marítimo, Componente Aéreo. Una de las principales funciones es la mantención de un equilibrio global, respecto de otras potencias nucleares, principalmente de Estados Unidos.

zonas fronterizas noroccidentales y la mantención activa de sus líneas de misiles y fuerza aérea, preparados para mantener una guerra convencional limitada en sus fronteras inmediatas (United24, 2026).

Si bien Rusia puede llegar a acumular excedentes, como stocks de municiones y blindados, que permitirían equipar fuerzas convencionales y representar una amenaza e inminente riesgo de invasión convencional, esta situación no podría ocurrir antes del año 2029 debido a que sus capacidades militares están siendo empleadas en el campo de batalla ucraniano que está absorbiendo y desgastando gran parte de sus recursos disponibles (Euro News, 2025).

Por ello, se estima que Rusia no cuenta con la capacidad militar necesaria para realizar una invasión convencional a gran escala contra un integrante de la OTAN, lo que conduce a los servicios de inteligencia aliados a descartar que los países bálticos puedan ser objeto de un inminente ataque militar. Si bien la amenaza es real, se estima que no se refiere a una invasión militar a gran escala sino a una guerra híbrida, para evitar un choque directo que pueda activar, de manera irreversible, el artículo 5 de defensa colectiva de la OTAN (Globsec, 2026).

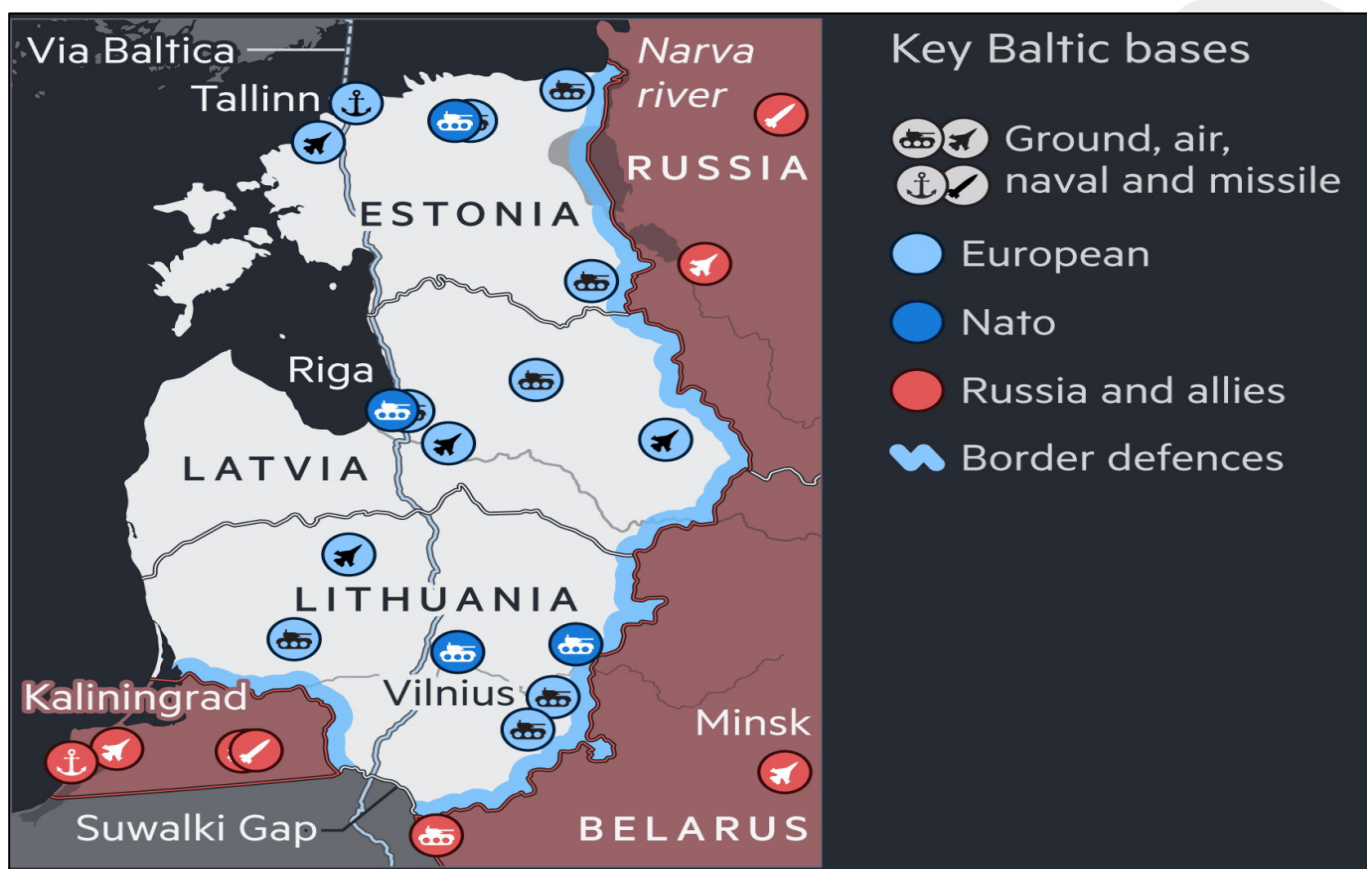
Evaluación de las capacidades y escenarios de riesgo en Lituania, Letonia y Estonia

Los países bálticos son miembros de pleno derecho de la OTAN y de la Unión Europea, por lo que el Artículo 5 de la Alianza Atlántica actúa como una barrera disuasiva que limita las acciones de Moscú a operaciones de desgaste o provocaciones controladas. Ello determina que, en estos momentos, un ataque convencional masivo sobre alguna de las capitales bálticas tendría para Rusia un costo prohibitivo tanto en lo económico como en lo militar.

Considerando las lecciones aprendidas de la guerra en Ucrania, los gobiernos de Lituania, Letonia y Estonia han adoptado una “estrategia de disuasión activa” impulsando de manera conjunta la “Línea de Defensa del Báltico”, un ambicioso proyecto cuya función es moldear el campo de batalla a favor del

defensor. Esta iniciativa contempla cientos de kilómetros de fortificaciones, búnkeres subterráneos, campos minados, trincheras, fosos antitanque y obstáculos antitanque de hormigón de forma piramidal, dispuestos a lo largo de sus fronteras con Rusia y Bielorrusia (Lieber Institute, West Point, 2026).

Figura: Línea de Defensa de los países bálticos

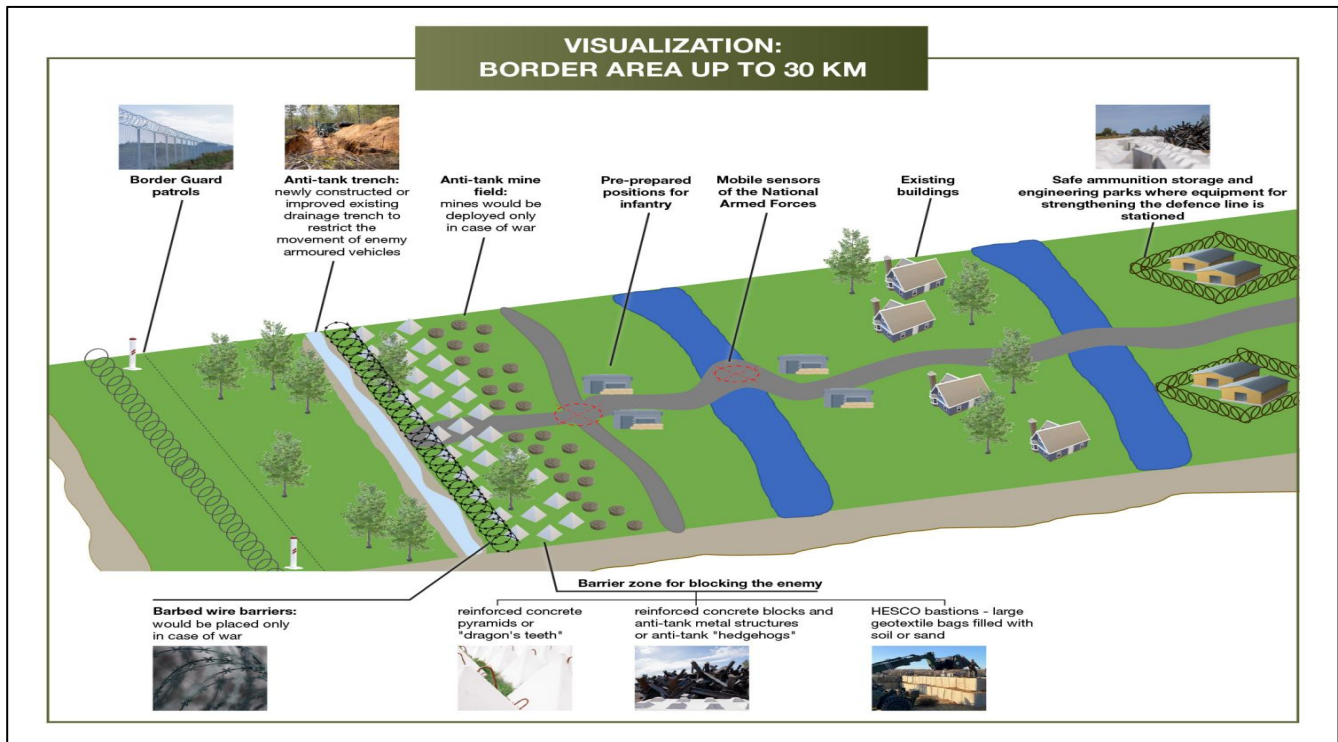


Nota: Documento sobre los países bálticos en que se grafica la "Línea de Defensa báltica". Autor: Baku Network, Baku, 2025 (<https://www.bakunetwork.org/en/news/analytics/14841>).

Las naciones bálticas se comprometieron no solo a aumentar sus presupuestos de Defensa sino que también a mantener altos presupuestos destinados a incrementar su poder militar y ampliar el tamaño de sus ejércitos. De esta manera, sus presupuestos de defensa han superado -en algunos casos- el 5% de sus PIB. En la actualidad, los incidentes en la región báltica se relacionan con incursiones de dispositivos aéreos no tripulados rusos, que en varias ocasiones han debido ser interceptados por

aviones de combate de la OTAN dentro del espacio aéreo báltico. Así mismo, el gobierno de Polonia alertó sobre las provocaciones de Moscú en el flanco oriental (The Defence Horizon Journal, 2026).

Figura: Línea de Defensa báltica



Nota: Documento sobre la Fortificación fronteriza. Autor: Ministerio de Defensa de la República de Letonia.
(<https://www.mod.gov.lv/en/border-fortification>).

Lituania

Durante este año, Lituania ha implementado medidas claves para su defensa, entre las que destacan el refuerzo de la seguridad física y cibernética de sus redes energéticas y de transporte, así como construcciones físicas defensivas, dentro del proyecto de la "Línea de Defensa del Báltico", iniciativa lanzada en enero de 2024 junto a Estonia y Letonia. Del mismo modo, participa de la cooperación aliada que ha desplegado, en el flanco oriental, una brigada acorazada alemana de manera permanente (Euronews, 2026).

Complementa lo anterior con ejercicios conjuntos tales como Gallant Bore y Freedom Shield⁴. Además, se encuentra reforzando la infraestructura de defensa fronteriza, fortificando el corredor estratégico de Suwalki, lo que incluye caminos y pasos terrestres, claves para acceder hacia Kaliningrado y Bielorrusia (Chicago Sun Times, 2026).

Lo anterior, ha sido posible debido a que el país aumentó su presupuesto de defensa al 5,3% del PIB. Sin embargo, no es seguro que Lituania pueda mantener el cumplimiento de los requisitos fiscales de la Unión Europea, estimándose que, con este esfuerzo, su déficit estatal puede llegar al 3% del PIB en el año 2028 (LRT, 2026).

Letonia

Letonia se encuentra reforzando y fortificando la frontera oriental, mediante construcciones relacionadas con el proyecto de la “Línea de Defensa del Báltico”, principalmente en lo referido a la construcción de búnkeres subterráneos y campos minados en la frontera con Rusia y Bielorrusia (Ministry of Defence Republic of Latvia, 2025).

Construye también, a lo largo de toda la frontera oriental, un “muro anti-drones” dotado de avanzados sistemas de detección y neutralización de vehículos aéreos no tripulados. Así mismo, se están construyendo y reforzando las “protecciones críticas” de infraestructuras clave como la presa hidroeléctrica de Riga y los almacenes estratégicos de gas (Vietnam, 2026).

Letonia acelera sus maniobras con la OTAN, participando con tropas aliadas en la organización del batallón multinacional liderado por Canadá, que cuenta con la participación de diversos contingentes europeos. Desarrolla ejercicios multinacionales conjuntos con la OTAN, por medio de los cuales intensifica su pertenencia a la alianza y potencia sus maniobras tácticas y logísticas en el mar Báltico, destacando el principal ejercicio naval anual de la Alianza Atlántica en la región del Báltico, “Baltops

⁴ Estos ejercicios los realiza Lituania en conjunto a las fuerzas de la OTAN y Polonia, y está destinado al ensayo para la protección de los pasos fronterizos más sensibles.

26”, bajo el liderazgo de la Armada de Estados Unidos⁵ y cuya versión 55 en las aguas del norte de Europa se realizó entre el 4 y el 19 de junio (Infodefensa, 2026).

Letonia cuenta con un presupuesto de defensa que asciende al 4,9% del PIB, lo que significa una asignación económica de más de 2.100 millones de euros para la defensa, que permiten el desarrollo de los proyectos mencionados anteriormente, así como la preparación de su personal y la sociedad civil.

Estonia

Durante este año, Estonia ha intensificado sus preparativos de defensa, ante la posibilidad de ser amenazados o atacados por Rusia. A partir de junio de este año, Alemania y Países Bajos establecieron un nuevo centro de mando táctico conjunto de la OTAN en el país, que coordina a las unidades multinacionales aliadas y dirige las actividades de disuasión en el flanco oriental (United24, 2026).

En cuanto a infraestructura estratégica, desarrolla la construcción de la base de Narva, en la frontera con Rusia, lo que le permitirá a sus fuerzas desarrollar, entre otras, capacidades de reacción inmediata (United24, 2026).

Entre Estonia y Reino Unido se están implementando acuerdos bilaterales para la modernización de la defensa. Para ello, se está conformando -con aproximadamente 1.200 soldados británicos- una “Fuerza Móvil Antitanque” que opera con tecnología avanzada de drones, inteligencia artificial y digitalización del campo de batalla (Gov, 2026).

⁵ Este ejercicio internacional consiste fundamentalmente en maniobras navales y la construcción de rampas de desembarco en ambiente de conflicto. Reúne un total aproximado de 6.000 militares, una veintena de buques y medios aéreos procedentes de 15 países aliados.

Además, participa en ejercicios como “Spring Storm 2026”⁶ (Kevadtorm), que se llevó a cabo entre el 4 de mayo y el 1 de junio, movilizando a cerca de 12.000 integrantes de la OTAN, entre ellos de Estados Unidos, Alemania, Francia, Polonia y de Reino Unido; sumando, también, a fuerzas de Ucrania. En estas maniobras se probó el uso masivo de drones, contramedidas electrónicas y operaciones de resistencia asimétrica (United24, 2026).

Estonia ha elevado su presupuesto de defensa hasta el 5,4% del PIB, un nivel sin precedentes para lo cual debió priorizar la defensa sobre otras áreas y necesidades del Estado.

Conclusiones

Las amenazas del presidente de la Federación de Rusia a los países Bálticos son parte del escalamiento de la guerra híbrida que sostiene con esos países, por debajo del umbral de la guerra convencional. Sin embargo, atendiendo a lo ocurrido en Ucrania, una guerra a gran escala con ellos sería posible, aunque se estima que ello no ocurriría en el corto plazo.

Rusia denuncia y sostiene que los países Bálticos habrían permitido que -desde su territorio- operadores de drones ucranianos lanzaran ataques en su contra. Esta situación ha provocado tensiones políticas e inquietud en la población de la región báltica, sumada a incidentes no aclarados y a que Rusia conoce sus vulnerabilidades, aunque pertenezcan a la OTAN.

Los países Bálticos se encuentran desarrollando de manera conjunta una “estrategia de disuasión activa” al amparo del artículo 5 de la Alianza Atlántica. Considerando que, actualmente, Rusia no posee las capacidades necesarias para enfrentar a la OTAN por lo que, por ahora, el riesgo de una invasión militar a gran escala se encuentra contenido. Por tanto, se estima que Rusia ha optado por no actuar por sobre el umbral de la guerra sino escalar la guerra híbrida.

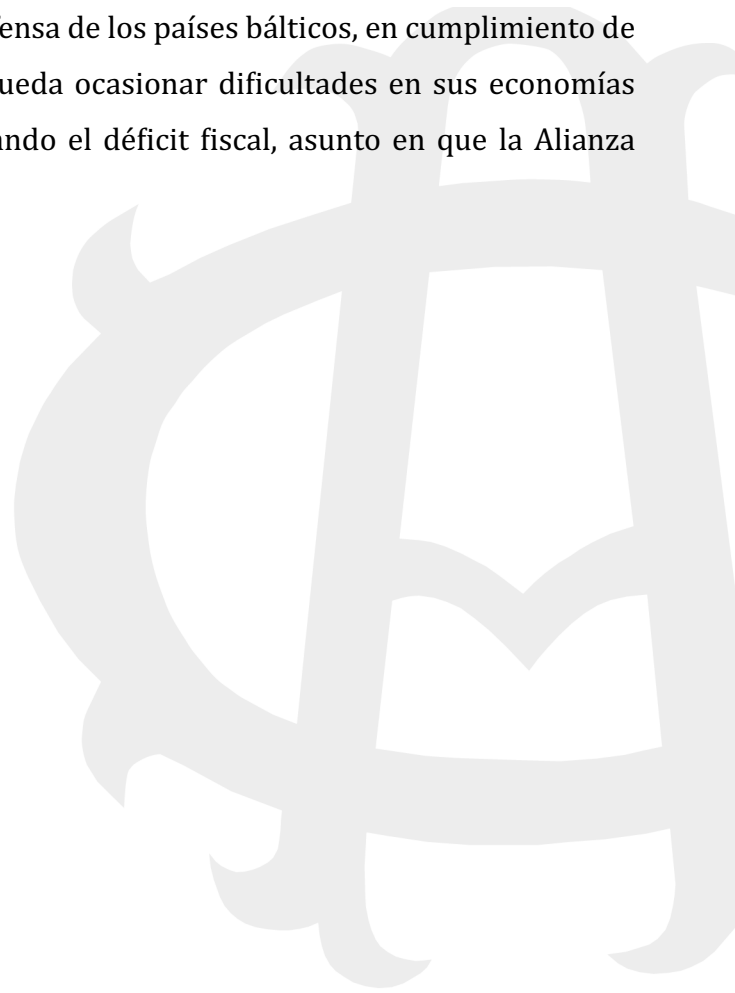
⁶ Estos ejercicios los realiza Estonia en conjunto a las fuerzas de la OTAN y sus maniobras están centradas en las lecciones aprendidas de la guerra de Ucrania. En esta versión se simuló un escenario de guerra convencional a gran escala.

Todo indica que la OTAN debe continuar apoyando a los países bálticos para enfrentar a Rusia en la guerra híbrida de la que son objeto en el presente, así como en una eventual guerra convencional en los próximos años. Así mismo, debería mantener los esfuerzos conducentes al desarrollo de ejercicios conjuntos, que permiten la integración operativa de los países de la región frente a una amenaza real.

Es probable que el aumento en los presupuestos de defensa de los países bálticos, en cumplimiento de sus compromisos con la OTAN y la Unión Europea, pueda ocasionar dificultades en sus economías internas, ralentizando el crecimiento nacional y elevando el déficit fiscal, asunto en que la Alianza deberá intervenir.



Revisa todos nuestros
INFORMES DE OBSERVATORIO
en www.ceeag.cl



Referencias

- Atlantic Council. (2026, 20 de mayo). *Cómo Rusia explota las incursiones de drones en los países bálticos—y cómo responder—*. <https://www.atlanticcouncil.org/dispatches/how-russia-exploits-drone-incursions-in-the-baltics-and-how-to-respond/>
- Atlantic Council. (2026, 5 de febrero). *La democracia ucraniana está demostrando su resiliencia en condiciones de guerra*. <https://www.atlanticcouncil.org/blogs/ukrainealert/ukrainian-democracy-is-proving-its-resilience-in-wartime-conditions/>
- Chicago Sun Times. (2026, 23 de julio). *Dentro de la estrategia defensiva de Lituania contra Rusia*. <https://chicago.suntimes.com/nation-world/2026/07/23/lithuania-defense-strategy-suwalki-gap-russia-nato>
- Consilium. (2026, 13 de julio). *Ciberataques rusos y actividades desestabilizadoras: el Consejo sanciona a nueve individuos y cuatro entidades*. <https://www.consilium.europa.eu/en/press/press-releases/2026/07/13/russian-cyber-attacks-and-destabilising-activities-council-sanctions-nine-individuals-and-four-entities/>
- Cooper, J. (2025). *Preparing for a fourth year of war: Military spending in Russia's budget for 2025* (SIPRI Insights on Peace and Security n.º 2025/04). Stockholm International Peace Research Institute. https://www.sipri.org/sites/default/files/2025-04/preparing_for_a_fourth_year_of_war-military_spending_in_russias_budget_for_2025_1.pdf
- DEF. (2026, 14 de noviembre). *Drones, desinformación y sabotaje: la guerra híbrida rusa en Europa*. https://defonline.com.ar/internacionales/drones-desinformacion-y-sabotaje-como-es-la-guerra-hibrida-rusa-en-europa/#google_vignette
- Defence24. (2026, 6 de febrero). *Half of the defence budget? Russia hides billions*. <https://defence24.com/armed-forces/half-of-the-defence-budget-russia-hides-billions>

- El Orden Mundial. (2025, 14 de febrero). *El mapa político de los países bálticos*. <https://elordenmundial.com/mapas-y-graficos/mapa-politico-paises-balticos/>
- EPC. (2025, 9 de octubre). Las incursiones aéreas de Rusia en el Báltico: un ensayo para la guerra. <https://www.epc.eu/publication/russias-aerial-incursions-in-the-baltic-a-rehearsal-for-war/>
- Euro News. (2026, 30 de junio). *Alemania despliega una brigada permanente en Lituania para reforzar la disuasión frente a Rusia*. <https://es.euronews.com/my-europe/2026/06/30/en-el-flanco-oriental-de-la-otan-lituania-refuerza-sus-defensas>
- Euro News. (2026, 7 de abril). *Rusia amenaza a los países bálticos con "tomar medidas" ante los ataques con drones de Ucrania*. <https://es.euronews.com/2026/04/07/kremlin-amenaza-paises-balticos-incursiones-drones-ucranianos>
- EuroNews. (2025, 3 de diciembre). *Preparados para la guerra en 2029: ¿Es real una posibilidad un ataque ruso a la OTAN?* <https://www.euronews.com/2025/12/03/ready-for-war-in-2029-is-a-russian-attack-on-nato-a-real-possibility>
- GLOBSEC. (2026, 13 de enero). *How Russia's Hybrid Warfare Will Escalate in 2026 and What Europe Must Do?*. <https://www.globsec.org/what-we-do/commentaries/how-russias-hybrid-warfare-will-escalate-2026-and-what-europe-must-do>
- Info Defensa. (2026, 13 de junio). *La OTAN refuerza su músculo en el Báltico: un ejercicio aliado reúne a 6.000 militares y 20 buques de 15 países*. <https://www.infodefensa.com/texto-diario/mostrar/5917324/otan-refuerza-musculo-baltico-ejercicio-aliado-reune-6000-militares-10-buque-15-paises>
- Lieber Institute, West Point. (2025, 8 de septiembre). *La Línea de Defensa Báltica: Necesidad Militar y Protección Civil en el Flanco Este de la OTAN*. <https://lieber.westpoint.edu/baltic-defense-line-military-necessity-civilian-protection-natos-eastern-flank/>

- LRT. (2026, 18 de mayo). *Lituania corre el riesgo de incumplir las normas fiscales de la UE a medida que aumenta el gasto en defensa.* <https://www.lrt.lt/en/news-in-english/19/2932132/lithuania-risks-breaching-eu-fiscal-rules-as-defence-spending-mounts>
- Ministry of Defence Republic of Latvia. (2025, 1 de febrero). *Fortificación fronteriza.* <https://www.mod.gov.lv/en/border-fortification>
- News. (2026, 9 de agosto). *Rusia podría atacar a un aliado de la OTAN 'en cuestión de semanas', advierte la inteligencia estadounidense.* <https://www.news.com.au/technology/innovation/military/fears-vladimir-putin-could-gear-up-to-test-natos-resolve/news-story/0decf5737d59a6d53252e7419dc5e764>
- Russia Matters. (2025, 5 de junio). *¿Atacaría Rusia a la OTAN y, de ser así, cuándo?* <https://www.russiamatters.org/blog/would-russia-attack-nato-and-if-so-when>
- SIPRI. (2025, 1 de abril). *Un presupuesto para un quinto año de guerra: gasto militar en el presupuesto de Rusia para 2026.* <https://www.sipri.org/publications/2026/sipri-insights-peace-and-security/budget-fifth-year-war-military-spending-russias-budget-2026>
- Swis Info. (2026, 10 de abril). *Los países bálticos denuncian una "campana de desinformación" sobre los drones ucranianos.* <https://www.swissinfo.ch/spa/los-pa%C3%ADses-b%C3%A1lticos-denuncian-una-%22campana%C3%B1a-de-desinformaci%C3%B3n%22-sobre-los-drones-ucranianos/91238718>
- The Defence Horizon Journal. (2026, 1 de junio). *Cómo las naciones bálticas están preparando una defensa multilayer frente a la agresión rusa.* <https://tdhj.org/blog/post/baltics-multilayered-defence/>
- The New York Times. (2026, 9 de julio). *Las tensiones aumentan entre Rusia y los países europeos de la OTAN.* <https://www.nytimes.com/es/2026/07/09/espanol/mundo/rusia-otan-europa-ucrania.html>
- United24. (2026, 16 de julio). *La seguridad europea se fortalece bajo el histórico acuerdo entre Reino Unido y Estonia.* <https://www.gov.uk/government/news/european-security-strengthened-under-landmark-uk-and-estonia-agreement>

- United24. (2026, 13 de julio). *Estonia refuerza la defensa fronteriza con un nuevo campamento militar de 15 millones de euros cerca de Rusia*. <https://united24media.com/world/estonia-plans-eur15-million-military-base-to-house-1000-troops-near-russian-border-20731>
- United24. (2026, 30 de junio). *Nuevo mando de la OTAN en Estonia frena la amenaza rusa*. <https://united24media.com/es/world/alemania-y-paises-bajos-asumen-la-defensa-del-baltico-con-un-nuevo-mando-tactico-de-la-otan-en-estonia-20316>
- United24. (2026, 10 de junio). *Rusia preparándose para desplegar 115.000 soldados cerca de las fronteras de la OTAN tras la guerra en Ucrania*. <https://united24media.com/war-in-ukraine/russia-preparing-to-deploy-115000-troops-near-nato-borders-after-ukraine-war-19703>
- United24. (2026, 4 de mayo). *OTAN lanza ejercicios Spring Storm en la frontera rusa*. <https://united24media.com/es/world/operacion-spring-storm-12000-soldados-y-fuerzas-de-ucrania-ensayan-una-guerra-a-gran-escala-frente-a-rusia-18461>
- Vietnam. (2026, 30 de junio). *Letonia despliega nuevas defensas cerca de sus fronteras con Rusia y Bielorrusia*. <https://www.vietnam.vn/es/latvia-tung-la-chan-moi-sat-bien-gioi-nga-va-belarus>